

Parlamentul României  
Senat



Comisia pentru buget, finante, activitate bancara  
si piata de capital  
Nr. XXII / 881 / 17.02.2006

**R A P O R T**

**la proiect de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica**

Cu scrisoarea L377/2006, Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a fost sesizata in fond cu proiectul de lege mentionat mai sus.

Ordonanta de urgenta are ca obiect de reglementare desemnarea Ministerului Finantelor Publice ca organ de specialitate al administratiei publice centrale responsabil pentru indeplinirea functiei de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica.

Comisia economica , industrii si servicii avizeaza negativ proiectul de lege.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.535/2006, a avizat favorabil proiectul de lege.

Urmare analizarii proiectului de lege, Comisia pentru buget, finante , activitate bancara si piata de capital a hotarat, in unanimitate, sa adopte raport de admitere , cu amendamente prezentate in ANEXA1 si ANEXA 2.

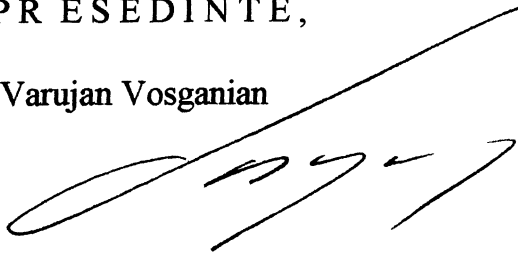
In consecinta , supunem spre dezbatere si adoptare, plenului Senatului raportul de admitere cu amendamente impreuna cu proiectul de lege. Mentionam ca amendamentele sunt de competenta decizionala a Camerei Deputatilor.

In raport cu obiectul de reglementare , proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmeaza sa fie adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constitutia Romaniei , republicata in 2003.

Potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constitutie si a articolului 88 alineatul 7 din Regulamentul Senatului aprobat prin Hotararea Senatului nr. 28 din 24 octombrie 2005 , proiectul de lege urmeaza a fi adoptat de Senat in calitate de prima Camera sesizata.

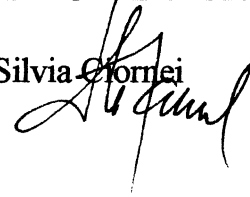
PRESEDINTE,

Varujan Vosganian



SECRETAR,

Silvia Giornei



AMENDAMENTE ADMISE

la proiect de lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achizitie publica

Nr. crt.	Text Ordonanta de urgenta nr. 30/2006	Amendamente propuse	Motivatie
1	Ordonanta de urgenta nr. 30 din privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică	<b>TITLUL LEGII :</b> Lege pentru aprobarea Ordonantei de urgenta nr. 30 din privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică si de concesiune	Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
2	<b>Art. 1. - (1)</b> Se desemnează Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică. <b>(2)</b> În sensul prevederilor alin. (1), fac obiectul verificării aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a următoarelor contracte: <b>a)</b> contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără	<b>Articolul 1 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b> <b>- (1)</b> Se desemnează Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică și <b>concesiune.</b> <b>(2)</b> În sensul prevederilor alin. (1), fac obiectul verificării aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a următoarelor contracte:	Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.

	<p>TVA, mai mare sau egală cu 250.000 euro;</p> <p><b>b)</b> contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p><b>c)</b> contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p><b>d)</b> acordurile-cadru încheiate în vederea atribuirii contractelor prevăzute la lit. a)-c).</p> <p><b>(3)</b> Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la atribuirea și semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.</p>	<p><b>a)</b> contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 250.000 euro;</p> <p><b>b)</b> contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p><b>c)</b> contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p><b>d)</b> acordurile-cadru încheiate în vederea atribuirii contractelor prevăzute la lit. a)-c).</p> <p><b>(3)</b> Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la atribuirea și semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.</p>	
3	<p><b>Art. 3.</b> - Obiectivul funcției de verificare a achizițiilor publice este de a contribui la asigurarea conformității cu legislația din domeniu a procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică și a documentelor întocmite în cadrul acestor proceduri.</p>	<p><b>Articolul 3 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b></p> <p>- Obiectivul funcției de verificare a achizițiilor publice este de a contribui la asigurarea conformității cu legislația din domeniu a procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică și de concesiune și a documentelor întocmite în cadrul acestor proceduri.</p>	<p>Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.</p>

4	<p><b>Art. 4. - Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice în vederea îndeplinirii funcției de verificare sunt următoarele:</b></p> <p><b>a)</b> urmărirea derulării procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p><b>b)</b> analiza documentației întocmite de autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p><b>c)</b> elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor <b>de achiziții publice</b> care a fost supusă verificării;</p> <p><b>d)</b> emiterea de avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p><b>Articolul 4 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b></p> <p>Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice în vederea îndeplinirii funcției de verificare sunt următoarele:</p> <p><b>a)</b> urmărirea derulării procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p><b>b)</b> analiza documentației întocmite de autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p><b>c)</b> elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor <b>prevăzute la art. 1 alin. (2)</b> care a fost supusă verificării;</p> <p><b>d)</b> emiterea de avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.</p>
5	<p><b>Art. 5</b></p> <p><b>(6)</b> Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă poate dispune suspendarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de observator sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, informând de îndată autoritățile prevăzute la alin. <b>(4)</b>.</p>	<p><b>Alineatul 6 al articolului 5 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b></p> <p>Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă poate dispune suspendarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică <b>sau de concesiune</b>, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de observator sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică <b>sau de</b></p>	<p>Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.</p>

		<b>concesiune</b> , informând de îndată autoritățile prevăzute la alin. (5).	
6	<b>Art. 6.</b> - Responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legii privind atribuirea contractelor de achiziție publică revine autorității contractante.	<b>Articolul 6 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b> - Responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legii privind atribuirea contractelor de achiziție publică <b>si de concesiune</b> revine autorității contractante.	Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
7	<b>Art. 8.</b> - Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în cadrul legal privind atribuirea contractelor de achiziție publică	<b>Articolul 8 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b> Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în cadrul legal privind atribuirea contractelor de achiziție publică <b>si de concesiune.</b>	Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
8	<b>Art. 9.</b> - Observatorii care vor verifica procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică beneficiază de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.	<b>Articolul 9 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</b> - Observatorii care vor verifica procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică si de concesiune beneficiază de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.	Corelare cu O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.

**AMENDAMENTE RESPINSE**

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind functia de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică

Nr. crt.	Textul Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.30/2006	Amendamente propuse de domnul senator Gheorghe Funar	Motivație
1.	<b>Art. 1. - (1) Se desemnează</b> Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică.	<b>Art. 1. - (1) Nu se desemnează</b> Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale <i>ca</i> responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică.	Prevederile O.U.G. nr. 60/2001 privind achizițiile publice Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice este abrogata de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.

2.	<p><b>Art. 1 - (2) În sensul prevederilor alin. (1), fac obiectul verificării aspectele procedurale aferente procesului de atribuire a următoarelor contracte:</b></p> <p>a) contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 250.000 euro;</p> <p>b) contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p>c) contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p>d) acordurile-cadru încheiate în vederea atribuirii contractelor prevăzute la lit. a)-c).</p>	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare
3.	<p><b>Art. 1 - (3) Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la atribuirea și semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.</b></p>	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare
4.	<p><b>Art. 2. - Ministerul Finanțelor Publice, prin structurile sale specializate de la nivel central și teritorial, efectuează verificarea procesului de atribuire a contractelor în mod selectiv, pe baza analizei de risc.</b></p>	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare
5.	<p><b>Art. 4. - Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice în vederea îndeplinirii funcției de verificare sunt următoarele:</b></p> <p>a) urmărirea derulării procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p>b) analiza documentației întocmite de autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2);</p> <p>c) elaborarea de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice care a fost supusă verificării;</p>	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare



	<p>d) emiterea de avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.</p>		
6.	<p><b>Art. 5. - (1) La data inițierii procedurii de atribuire a contractelor prevăzute la art. 1 alin. (2), autoritățile contractante au obligația de a înștiința Ministerul Finanțelor Publice asupra procedurii ce urmează a fi derulată.</b></p> <p><b>(2) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice vor desemna observatori care participă în procesul de atribuire a contractelor selectate conform prevederilor art. 2.</b></p> <p><b>(3) În exercitarea atribuțiilor lor de serviciu, observatorii elaborează rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de achiziție publică la care au participat, pe care le transmit autorității contractante.</b></p> <p><b>(4) În situația în care, în exercitarea funcției de verificare, constată neconcordanțe în aplicarea legislației din domeniul achizițiilor publice, structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice au dreptul să consulte Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice înainte de a emite avizul consultativ prevăzut la art. 4 lit. d).</b></p> <p><b>(5) Structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice au obligația de a transmite avizul consultativ autorității contractante, Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și, după caz, organului ierarhic superior al autorității contractante.</b></p> <p><b>(6) Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă poate dispune suspendarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de observator sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, informând de îndată autoritățile prevăzute la alin. (4).</b></p>	Se elimină.	Prevederile O.U.G. nr. 60/2001 privind achizițiile publice Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice este abrogata de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
7.	<p><b>Art. 8. - Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de</b></p>	Se elimină.	Prevederile O.U.G. nr. 60/2001 privind achizițiile publice

	<b>incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în cadrul legal privind atribuirea contractelor de achiziție publică.</b>		Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice este abrogata de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii..
8.	<b>Art. 9. - Observatorii care vor verifica procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică beneficiază de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.</b>	Se elimină.	Prevederile O.U.G. nr. 60/2001 privind achizițiile publice Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.60/2001 privind achizițiile publice este abrogata de Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii.
9.	<b>Art. 10. - (1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte: a) încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1), cu amendă de la 3.000 lei (RON) la 5.000 lei (RON); b) netrimiterea în termen de 3 zile a documentelor și informațiilor referitoare la procesul de atribuire a contractului care face obiectul verificării, solicitate de observatori desemnați potrivit prevederilor art. 5 alin. (2), cu amendă de la 5.000 lei (RON) la 7.000 lei (RON). (2) Constatarea și aplicarea sancțiunilor sunt de competența</b>	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare .

	observatorilor desemnați pentru verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor.		
10.	Art. 11. - Prevederile art. 10 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare.
11.	Art. 12. - Ministerul Finanțelor Publice elaborează norme de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, pe care le supune spre adoptare Guvernului în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență.	Se elimină.	Pentru rigoare text.
12.	Art. 13. - În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice prezintă spre aprobare propuneri de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.	Se elimină.	Corelare cu acte normative in vigoare..
13.	Art. 14. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 30 iunie 2006, cu excepția art. 1 alin. (1), art. 12 și 13 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art. 14. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2007.	Pentru operativitate